在兴化市老区“三会”四届四次理事会的讲话

卞 正 祥

2020年3月26日

各位同志：

由于受当前新冠肺炎疫情影响，根据抗击疫情需要和工作安排，今年我市老区“三会”四届四次理事会改为驻会人员集中开会，印发会议书面材料，适时以片贯彻落实。

现在我就2019年工作情况和2020年工作打算讲几点意见。

一、关于2019年的工作情况

过去的一年，我们认真贯彻落实习近平总书记关于老区建设和扶贫开发系列重要讲话精神，在兴化市委、市政府坚强领导下，在省、泰州市“三会”关心指导下，团结带领“三会”系统全体老同志，以精准扶贫精准脱贫总揽全局，各项工作取得了较好的效果。

**一、加强队伍建设，扶贫志愿者“五助”活动广泛开展。**针对全市扶贫志愿者队伍已增加至1万7千多人的实际，年初我们提出志愿者工作要在巩固队伍、优化结构，拓展活动、注重实效，选树典型、放大效应上多做工作。**在队伍建设上，**注重争取吸收所有村（社区）两委成员、乡镇（街道）部门工作人员加入到志愿者队伍中来，使农村基层党员干部真正成为队伍的主体。同时，积极动员更多的本地致富能人、工商业主、合作社负责人加入队伍，汇聚更多扶贫资源，增强扶贫能量。对一些长期不参加活动或因年龄、身体等因素不符合志愿者条件的，也适当作了调整。全市志愿者队伍总人数稳中有升，结构得到进一步优化。昭阳街道今年新增扶贫志愿者228名，大部分都是街道机关干部、社区（村）和部门工作人员及企业负责人；市开发区新增30多名志愿者，大多是有实力的工商业主。吸收这些有爱心、有实力、有技能的新生力量加入队伍，为进一步大力弘扬扶贫济困精神，为如期实现高水平全面建成小康社会目标，增加了正能量。据统计，全市扶贫志愿者总人数已增加到18115人。**在开展活动上，**始终把开展帮扶作为扶贫志愿者工作的出发点和落脚点，以建档立卡户和特困户为主要帮扶对象，精准扎实开展结对帮扶。许多分会坚持组织志愿者正常开展以“五助”为主要内容的活动，奉献爱心。大营镇营朱村贫困家庭的初中女生王楠收到楚水学校高中录取通知书后，因家境贫穷，无力承担学费，准备放弃上学外出务工。大营分会了解到这个情况后，主动联系到扶贫志愿者、兴化屹峰建筑公司副总王书金。王书金主动承担了王楠高中三年的全部费用，并且承诺：只要考上大学，继续资助，直到大学毕业。兴东镇扶贫志愿者袁星中创办罗曼鸡生态养殖场多年，连续三年结对帮扶平旺村建档立卡户家庭学生顾晓露，每年2000元。去年该生终于考取了扬州大学。2019年8、9月份，我们组织全市扶贫志愿者参与99公益—众筹助老区公募活动。全市参与活动的志愿者达3460人，占志愿者总人数的20%。公募所得款项7.58万元，另外省“三会”配套30余万元补助款，全部安排给申报的13户重度贫困户。我们及时调整工作重点，将志愿者的注意力引导到支持乡村振兴战略中来，组织志愿者们积极投身乡村振兴，为建设美丽家园出力作贡献。去年6月18日，市“三会”与昌荣镇党委共同筹划举办了昌荣镇志愿者 “四助四出”捐赠活动。四助即助困、助学、助医、助美，四出即出智、出工、出物、出钱，目的是通过组织“四助四出”，引导广大志愿者助力乡村振兴。参加活动的有昌荣镇全体镇干部，部门、村负责人，部分企业主、爱心人士近200人。市“三会”全体人员参加活动，每人捐了1000元。这次活动共获得捐款62.88万元。为扩大活动的影响，推动面上志愿者活动开展，我们还组织全市28个分会会长观摩了活动的全过程。据统计，2019年全市扶贫志愿者助困9661人次，捐款271.8万元；助学1474人次，捐款146.64万元；助医1204人次，捐款113.65万元；其他公益捐款803.16万元。全市参与“五助”活动的扶贫志愿者达10402人次。**在放大效应上，**开展了选树、宣传志愿者先进典型活动。各分会认真总结志愿者帮扶的先进事迹，树立典型，并运用多种形式，加大宣传力度，营造人人乐于扶贫、参与扶贫光荣的氛围。

**二、认真落实项目扶贫，充分发挥扶贫基金会在精准脱贫中的作用。**随着前几年扶贫攻坚工作的强力推进和阶段性成效的取得，全市扶贫形势发生了很大的变化。经市“三会”常务理事会认真研究，并报请市委、市政府主要领导同意，决定从2019年起调整扶贫工作思路 ，在今后一个时期扶贫工作的重点，转移到充分发挥扶贫基金会的作用上来。根据扶贫基金会理事会讨论通过的2019年资金使用《方案》的要求，在年内完成三个方面的资金扶贫项目。一是助学扶贫项目。全年帮扶50名非义务教育阶段的建档立卡低收入家庭的困难学生，每个学生3000元，合计15万元；二是助困扶贫项目。全年扶助12个特困家庭，每户5000元，合计6万元；三是产业扶贫项目。安排2个项目，每个项目5万元，合计10万元。在实施过程中，各乡镇（街道）分会严格按照操作程序，在对本乡镇建档立卡户全面调查了解的基础上，选准扶贫对象，认真履行预选、申报、立项、公示、审核、实施、验收等程序。至年底，三个项目的实施，均已完成。其中产业扶贫项目根据实施情况作了调整。完成了一个光伏发电项目，用款5万元。另一个项目因实施中发生变故，则调整为助困扶贫，按1500元/户的标准，扶助众筹助老区公募活动中初选贫困家庭40户，用款6万元。我们还认真实施了省产业扶贫项目9个，合计借款115万元，每个项目都严格按照省“三会”的有关要求，在确保资金安全的基础上，规范管理，按期还款。这9个项目共落实带劳39个，资助学生23名。

**三、加大助学扶贫力度，阻断贫困代际传递。**我们认真学习贯彻习近平总书记关于“扶贫先扶智”等系列重要指示精神，强化助学扶贫是精准扶贫重要举措的共识，加大了助学扶贫力度。**一是加大扶贫基金会资金对建档立卡户家庭学生的持续资助力度。**从2019年起，每年扶持不少于50名，资助标准从每生每年2000元提高到3000元，帮助其顺利完成学业。**二是继续运用省滴水筑梦工程的捐助款，对非义务教育阶段困难家庭的学生进行专项资助。**去年共有152名受助学生高中毕业，其中参加高考150名（2名学生因病未参加考试），录取149名，复读1名。被高考录取的149名学生中，本科105名，占70.5%，不含单招（免考）的7名。**三是大力开展职教扶贫。**我们组织各分会进村入户，深入开展调查摸底，掌握各村在校初中学生的第一手资料。在中考结束后，立即有的放矢的开展宣传动员工作，尽可能地将录取高中困难，或因家庭困难上不起高中的初中毕业生，推荐到扬州天海职校就读，学习专业技能，提高文化知识水平，为实现就业打好基础。经过努力，全市共有67名学生被推荐到天海职校。另有8名高中毕业生被推荐到扬州技师学院和江海学院。至此，我市被天海职校录取的学生已超过1000名。

**四、深入开展调查研究，积极为党委政府决策建言献策。**开展调查研究，为领导决策建言献策，是老区“三会”的重要职能之一。要当好党委政府的参谋和助手， 就必须在建言献策上有所作为。我们布置各分会围绕市委市政府的中心工作和人民群众关心的热点难点问题，结合乡村振兴战略、脱贫攻坚等重点领域，开展调查研究。林湖乡分会针对村庄环境整治工作开展调研，为有效解决垃圾桶难摆放、有异味等问题，提出了垃圾车进巷入户直接收集垃圾的办法，被乡党委认可并采纳。大邹镇分会对全镇尚未脱贫的建档立卡户86户、162人的情况开展调研，进一步细化帮扶措施，在镇党委的统一安排下，采取一人帮多人、一户多人帮等办法，逐人逐户落实帮扶责任制，为到年底实现全面脱贫夯实了基础。去年初，钓鱼镇分会针对该镇同联等9个村2018年在发展果蔬大棚中，部分集体经营项目效益低下的现象展开调查，发现主要原因是管理不善，用工成本较高，特别是果蔬农产品市场行情不佳、销路不畅等。为此他们向镇党委建言献策，提出坚持因村制宜，创新发展模式，实行合作社引领、租赁经营等多种经营方式的建议，被党委采纳。2019年度9个村的大棚项目，除2个村由集体经营外，其他7个村统一实行了租赁经营，租赁期一般为3-5年，每年每亩租金为2500-3000元，村集体不仅甩掉了经营风险的包袱，而且收入持续稳定有保障。同时农民的务工年收入也稳定在人平2万元左右，实现了村集体和农户收入的双增长。市“三会”围绕实施乡村振兴战略，组织有关乡镇和村开展了调研工作，并于去年9月6日，在陈堡镇召开了乡村振兴战略座谈会。会议参观了陈堡镇唐庄村的现场，安排了四个村党组织就实施乡村振兴战略的实践交流经验，座谈体会，反响比较好。市“三会”对“三会”系统认真学习贯彻中央文件精神，努力找准“三会”工作与实施乡村振兴战略的结合点问题，提出了6个方面的工作要求。市政府副市长刘汉梅出席会议，并在讲话中对“三会”系统老同志紧贴市委市政府的工作中心，在推进乡村振兴中为党委政府出谋划策、在脱贫攻坚中为扶贫助力等工作中所作的努力，给予充分肯定和高度评价，并希望“三会”的老同志在为推进乡村振兴战略中继续发挥特有的不可替代的作用，合力推进全市老区建设和发展。

**五、加强自身建设，基层组织建设得到强化。**健全的基层组织，是做好“三会”工作的基础。**一是建立组织健全、行动有力的镇村工作网络。**经请示市委市政府主要领导同意，并与财政局、农工办协调，以兴老发2019年1号文件的形式，正式出台明确了乡镇分会和村扶贫工作小组的人员编制、津贴标准、资金来源，以及发放办法等，彻底解决了长期以来困扰的老大难问题。**二是组织开展分会秘书长的培训。**市“三会”在去年4月18日举办了一期分会秘书长培训班。培训的内容，有秘书长的工作职能及要求、“三会”人员应知应会培训提纲、“三会”网站应用知识、扶贫志愿者相关工作及表格的填写、扶贫基金会资金扶贫工作相关要求等。通过以会代训的形式，提高了分会秘书长的工作效能。**三是抓好村级扶贫工作小组的建设。**首先，结合2019年全市行政村优化调整工作，配齐配优专职村扶贫工作小组组长队伍。要求新任扶贫组长原则上曾任村主要领导职务，有一定的扶贫热情，有良好的健康状态，能胜任完成分会布置的工作。其次，通过行之有效的形式，积极组织扶贫组长开展活动。第三，抓好对村扶贫组长的业务培训，充分发挥镇村两级基层组织的功能，在扶贫攻坚和促进老区发展中发挥积极的作用。有不少乡镇分会每月或每季度定期安排村扶贫组长集中开会培训，布置任务，组织讲评等。有许多村扶贫组长牢记职责，在村两委会的领导下，组织志愿者扶贫济困，为困难群众排忧解难，受到了群众好评。

二、关于2020年的工作要求

2020年是高质量打胜脱贫攻坚战的决胜之年，也是高水平全面建成小康社会的收官之年。在新的一年里，我们要认真贯彻落实习近平总书记关于扶贫工作、老区建设的系列重要论述和指示精神，牢牢把握做好脱贫攻坚和老区工作的正确方向，不断增强做好“三会”工作的光荣感、使命感、责任感，为老区发展和打好脱贫攻坚战贡献更多智慧和力量，再立新功、再创佳绩。

**一、弘扬老区精神，进一步发挥扶贫志愿者在精准扶贫中的作用。**2020年扶贫志愿者工作总的要求是：稳定巩固队伍，进一步优化扶贫志愿者队伍结构；着力组织活动，进一步引导扶贫志愿者为助力精准脱贫和实施乡村振兴战略作出新的贡献；加强规范管理，进一步提高扶贫志愿者工作水平。**在队伍建设方面**，在确保志愿者队伍主体稳定的基础上，重点是优化人员结构。扶贫志愿者要有所作为，不但要有其名，更要有其实。扶贫帮困要在行动上表现出来。对那些因各种原因长期不参加活动的人，要进行调整。要积极动员吸纳乐善好施、乐于扶贫帮困的爱心人士加入，队伍建设做到有数量更讲究质量。**在开展活动方面**，要始终把建档立卡户和特困户作为主要帮扶对象，精准扎实开展结对帮扶。所有志愿者都要落实结对挂钩帮扶，以助困、助医、助学为重点，每人年内至少做一件实事善事。各分会是志愿者活动的组织者，年内至少组织开展一次有影响的志愿者资助帮扶活动。各村（社区）扶贫小组也要结合实际，组织或参与开展一次捐助帮扶活动，真正做到志愿者帮扶村村有活动，人人有行动。**在规范管理方面**，要认真落实志愿者工作的各项制度。志愿者工作的档案资料，既是开展志愿者工作情况的真实记载，也是记录工作成效的真实反映。各分会一定要高度重视这项工作，严格按要求收集整理各项资料，填报有关台账报表，做到队伍建设列表成册，结对帮扶件件记载，帮扶成果实实在在，确保志愿者工作整体管理水平规范有序。

**二、做大平台，进一步发挥扶贫基金会在精准脱贫中的作用。**2020年扶贫基金会扶贫工作着重抓好三点：**一是不断扩大基金规模。要**积极主动宣传扶贫基金会的作用，争取市政府和相关部门以及社会各界的认可和重视，多渠道筹措扶贫基金，确保每年增加基金规模80万元。目前，市财政已明确从今年起，将原用于贷款贴息的80万元，列入每年财政预算，转入扶贫基金会平台。今年资金已划入基金会账户，增强了基金会的扶贫实力。**二是积极推进公募工作。**根据省扶贫“三会”开展公募工作要求，今年我们要在总结去年经验基础上，积极推进。**首先**，要高度重视、明确目标。充分认识公募工作有利于拓展筹措扶贫资金路经、有利于扶贫志愿者作用的充分发挥、有利于增强“三会”系统的凝聚力和感召力。就今年公募工作目标我们已下发了《2020年开展公募活动的实施方案》，明确2020年全市实现公募捐赠20万元以上，各级配捐20万元以上（本市配捐5万元），帮扶28个以上贫困户。陶庄、安丰和千垛三乡镇分会各设立一个公募项目，其他25个乡镇分会各申报一个贫困户由市申报群体项目。每个乡镇分会公募捐赠数额不少于5000元。**其次**，要选准对象，规范申报。明确受助对象为2016年以来曾是建档立卡户，尽管已明确全面脱贫但仍处于相对贫困的重度贫困户，选择对象要重点突出“三个优先”，即“五老”优抚对象中的老党员、老游击队员、老交通员、老接头户、老苏区干部及其子女；扶贫对象中的老党员、老干部、老复员（残疾）退伍军人、老模范及其子女困难家庭；经济薄弱乡（镇）村中的社会经济项目。申报立项要按《方案》要求规范运作，确保精准规范地申报。**第三，**要强化管理，高效募捐。要在广泛宣传的基础上，通过“众筹助老区”微信平台募捐；在99公益日和扶贫日组织现场扫码募捐；通过扶贫组长对扶贫志愿者一对一宣传指导日常线上募捐。确保公募资金目标的实现，同时还要注意操作方式方法的规范，确保公募工作任务规范、有序、高效地完成。**三是精准规范落实项目**。根据扶贫基金会2020年《方案》扶贫项目三个方面：①33个助学项目，每个学生3000元，合计9.9万元；②150个助困项目，每个项目1000元合计15万元；③公募助困项目配捐5万元。各分会要注意选准扶贫对象，严格操作程序，提高帮扶效果，确保扶贫基金会每个项目能精准、规范、高效地得到落实。

**要认真实施好省“三会”产业扶贫项目。**今年省“三会”产业扶贫项目共计8个，合计借款115万元，各分会要严格按照省“三会”的要求，加大跟踪服务和监督运行的力度，在确保资金安全的基础上规范管理，做到既能按时结账还款，又能实现应有的经济效益和社会效益。

**三、着力扶智，进一步发挥助学扶贫工作在精准扶贫中的作用。**助学扶贫是我们这些年来一直坚持的一项经常性工作。为贫困家庭子女读书深造助一臂之力，不让他们因为家贫而辍学，是我们工作的出发点。在新的一年里，我们除了加大扶贫基金会资金对建档立卡贫困家庭学生的持续资助力度外，还要做到：**一是**广泛组织动员扶贫志愿者开展助学活动。通过捐款助学、结对资助等形式，帮助家庭有困难的学生顺利就读，完成学业。**二是**大力开展职教扶贫。各分会要对本辖区各村尽早开展调查摸底，掌握在校初中学生的第一手资料。中考结束后，要抓紧开展有的放矢的宣传动员工作。要尽可能的把那些因家庭困难上不起高中，或是考不上高中的初中毕业生，推荐到扬州天海职校就读，学习专业技术技能，为实现就业打好基础，达到帮扶一个学生、脱贫一个家庭的效果。今年全市要力争推荐70名学生，到职校和职院就读。**三是**继续运用省“三会”滴水·筑梦工程的捐助款，对非义务教育阶段困难家庭的学生进行专项资助，让更多贫困学生顺利完成学业，参加高考，实现大学梦。

**四、深入调研，进一步发挥老区“三会”在助推乡村振兴战略实施中的作用。**开展调查研究，为领导决策建言献策，是我们老区“三会”的重要职能之一。我们要围绕市委市政府的中心工作，结合“三会”工作的实际，着眼于乡村振兴、乡村治理、扶贫开发、农村人居环境整治、农业结构调整，以及高质量发展、城乡融合等重大课题，提出具有前瞻性的意见建议，为党委政府决策、以及老区和经济薄弱地区的发展积极建言献策。要发挥“三会”老同志社会阅历丰富，看问题准、想问题深，群众基础好的优势，多深入基层了解真实情况，多总结基层鲜活经验，多反映群众所思所盼。要积极献良策、进诤言，当好党委政府的参谋和助手。不仅要帮助基层反映真实情况和迫切诉求，而且要通过提出中肯可行的对策建议，争取被党委政府重视和采纳。今年9月份，市“三会”计划召开一次乡村振兴观摩会，总结成功经验，为市委市政府的工作建言献策。撰写调研材料仍然列入今年市“三会”对各分会年终考核的内容。

**五、巩固队伍，进一步发挥“三会”基层组织在脱贫攻坚中的作用。**泰州市“三会”决定今年10月中旬在我市召开全市“三会”系统基层组织建设现场观摩会。这既是对我市“三会”系统基层组织建设工作的肯定，也是新的挑战。我们要紧紧抓住迎接泰州观摩会召开的契机，进一步加强队伍阵地建设，保持良好的精神状态，确立新目标，提出新要求，争取新的工作成果。**要加强思想建设**。认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，以理论滋养初心、引领使命。**要加强老区宣传。**充分运用刚刚出版的《兴化市革命老区发展史》，讲好三个故事（革命老区故事，脱贫攻坚、乡村振兴故事，老促会故事），读史铭志，广泛深入宣传老区精神，宣传老区的新变化、新成就，用老区精神激励斗志，不断增强老区脱贫攻坚的内在动力。**要加强作风建设。**市“三会”和各分会都要始终坚持实事求是的思想路线，想问题、出主意都必须坚持一切从实际出发，坚持摸实情、说实话、出实招、办实事，脚踏实地为老区人民办好事。**要加强组织建设。**“三会”的基层组织建设是“三会”工作的基础工程，抓基层、打基础是我们多年来积累的经验，各乡镇（街道）分会要认真贯彻落实市“三会”《关于加强村扶贫小组组长队伍建设的意见》（兴老发〔2019〕8号）文件精神，按照“五有”（有专职组长、有活动场所、有工作制度、有活动计划、有档案资料）的要求，认真抓好本地区村级扶贫小组的建设。在方法上，可以每分会先抓好1-2个示范村，以点带面推进村村“五有”落实。各分会要抓好对村扶贫组长的业务培训，通过行之有效的形式，积极组织村扶贫组长开展活动，为脱贫攻坚、高水平建设全面小康发挥积极作用。

同志们，今年是特殊之年，让我们在市委、市政府的正确领导下，不忘初心，牢记使命，